Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2015–2016

29 270 Reclasseringsbeleid

Nr. 105 BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 oktober 2015

Onlangs zijn door het lid Helder (PVV) vragen gesteld naar aanleiding van een bericht in de Telegraaf over het kraken van enkelbanden. Mijn antwoord heeft uw Kamer op 1 september jl. ontvangen[1]. Daarin heb ik aangegeven dat hoge eisen worden gesteld aan de betrouwbaarheid en beveiliging van de enkelbanden. De betrouwbaarheid van elektronische monitoring met behulp van een enkelband heb ik recent in kaart laten brengen. Met deze brief informeer ik uw Kamer hierover.

Elektronische monitoring (EM) is een ondersteunend middel binnen het toezicht op justitiabelen. Met behulp van EM controleert de reclassering[2] de naleving van de bijzondere voorwaarden locatieverbod en -gebod. EM wordt uitgevoerd met behulp van een enkelband[3].
Het uitvoeren van EM betreft in hoofdzaak het aan- en afsluiten van enkelbanden, het 24 uur per dag monitoren van de justitiabelen met een enkelband en het signaleren en melden van overtredingen aan de toezichthouder van de reclassering, die daar vervolgens op acteert. Binnen het reclasseringstoezicht is de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) verantwoordelijk voor de beschikbaarheid en werking van EM. Dagelijks dragen circa 600 justitiabelen onder toezicht een enkelband.

In de periode van medio september 2014 tot en met medio augustus 2015 was EM in bijna 97% van de totale tijd beschikbaar. Het aantal verstoringen dat zich in deze periode heeft voorgedaan blijkt voor ruim de helft veroorzaakt door verstoringen van het openbare mobiele netwerk, waar

---

[1] Aanhangsel Handelingen II 2014/15, nr. 3247.
[2] Met de reclassering wordt in deze brief gedoeld op de drie organisaties op het terrein van de volwassenenreclassering (3RO), te weten Reclassering Nederland (RN), de Stichting Verslavingsreclassering GGZ (SVG) en het Leger des Heils Jeugdbescherming & Reclassering (LJ&R).
[3] Er zijn twee typen enkelbanden: de RFId- en de GPS-enkelband. De RFId-enkelband (Radio Frequency Identification) wordt veelal toegepast bij een locatiegebod. De GPS-enkelband wordt gebruikt bij een locatieverbod, soms in combinatie met een locatiegebod.

kst-29270-105
ISSN 0921 - 7371
’s-Gravenhage 2015

de enkelbanden gebruik van maken om te communiceren met het monitoringsysteem. Indien deze externe factor buiten beschouwing wordt gelaten bedraagt de beschikbaarheid over de genoemde periode ruim 98%.

Naar aanleiding van deze inzichten zijn verdiepende analyses uitgevoerd, onder meer naar de monitoringsoftware, en heb ik maatregelen getroffen op het gebied van de organisatie, het proces en de techniek van EM. Ik verwacht dat met de uitvoering van deze maatregelen de gevoeligheid van het huidige systeem van EM voor verstoringen verder afneemt. Deze situatie zal ik de komende periode nauwlettend volgen. Los van onze inzet om verstoringen te beperken, geldt dat de gevolgen van verstoringen overigens beperkt zijn. Immers, EM is een ondersteunend middel binnen het toezicht, dat naast andere middelen – zoals de meldplicht – wordt ingezet om de naleving van bijzondere voorwaarden te controleren. Bovendien is een verstoring in beginsel niet merkbaar voor de drager van een enkelband en wordt ook tijdens een verstoring de informatie over de locatie van een justitiabele opgeslagen. Deze informatie is na afloop van de verstoring beschikbaar voor de toezichthouder. Daarnaast zijn er heldere afspraken tussen DJI en de reclassering over hoe te handelen bij een verstoring (bijvoorbeeld tijdelijke intensivering van de fysieke controle).

In het licht van het voorgaande ben ik van mening dat EM een nuttig instrument is binnen het reclasseringstoezicht, dat voldoende robuust is om op brede schaal toe te blijven passen.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
K.H.D.M. Dijkhoff